# Objetivo

Este manual tem por objetivo orientar e padronizar os procedimentos relacionados ao enquadramento e pagamento de Despesas de Exercícios Anteriores (DEA)não pagas no exercício de competência, bem comofacilitar e dar maior segurança na execução da atividade, evitando variações indesejáveis no resultado final das demonstrações contábeis.

# Campo de Aplicação

Este procedimento se aplica a todas as unidades gestoras que precisem reconhecer dívidas referentes a outros exercícios, assim como à Diretoria de Contabilidade e Finanças - DCF/PROPLAN,responsável pelo registro e pagamentoda DEA.

# Documentos de Referência

1. Lei 4.320 de 17 de março de 1964;

2. Decreto nº 93.872, de 23 de dezembro de 1986;

3. Manual SIAFI – Macro funções 021140 e 021141.

1. **Siglas**

* CRC - Coordenadoria de Registro Contábeis
* DCF – Diretoria de Contabilidade e Finanças
* DEA - Despesas de Exercícios Anteriores
* DORC – Diretoria de Orçamento
* GEO – Gerência de Execução Orçamentária
* SIAFI – Sistema Integrado de Administração Financeira
* SICAF - Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores

# Enquadramento como Despesa de Exercício Anterior

As Despesas de Exercícios Anteriores referem-se às dívidas reconhecidas para as quais não existe empenho inscrito em Restos a Pagar, seja pela sua anulação ou pela não emissão da nota de empenho no momento oportuno. Originam-se, assim, de compromissos gerados em exercício financeiro anterior àquele em que deva ocorrer o pagamento, para o qual o orçamento continha crédito próprio, com suficiente saldo orçamentário, mas que não tenham sido processados naquele momento.

Assim, conforme especifica o Art. 37 da Lei nº 4.320/64, poderão ser pagas a conta de dotação específica consignada no orçamento da entidade devedora e discriminadas por elemento, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica:

* As despesas de exercícios encerrados, para os quais o orçamento respectivo consignou crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria;
* Os restos a pagar com prescrição interrompida;
* Os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício financeiro.

De acordo com o § 2º do Art. 22 do Decreto 93.872/86, considera-se:

* Despesas que não tenham sido empenhadas em época própria – aquelas cujo o empenho tenha sido considerado insubsistente e anulado no encerramento do exercício correspondente, mas que, dentro do prazo estabelecido o credor tenha cumprido sua obrigação;
* Restos a Pagar com prescrição interrompida – a despesa cuja inscrição em Restos a Pagar tenha sido cancelada, mas em relação à qual ainda vige o direito do credor;
* Compromisso reconhecido após o encerramento do exercício – a obrigação de pagamento criada em virtude de lei, mas somente reconhecido o direito do reclamante após o encerramento do exercício correspondente.

Vale ressaltar que o Ordenador de Despesas será responsabilizado pelas consequências advindas da inobservância do disposto na legislação e que a despesa não poderá ser realizada se não houver comprovada e suficiente disponibilidade de dotação orçamentária para atendê-la, sendo vedada a adoção de qualquer procedimento que viabilize a sua realização sem observar a referida disponibilidade.

É importante destacar que, de acordo com o disposto no artigo 60 da Lei nº 4.320/64,**é vedada a realização de despesa sem prévio empenho**.

# Forma de Solicitação e Composição do processo de Reconhecimento de Dívida

Cabe ao Ordenador reconhecer a dívida a ser paga à conta de recursos alocados no elemento de despesa 92 - Despesas de Exercícios Anteriores.

No processo de reconhecimento de dívidas são indispensáveis os seguintes documentos (checklist disponível no Anexo II), através do qual o gestor formaliza o reconhecimento da dívida:

- causa da inobservância do empenho ou justificativa de anulação de empenho;

- relatório da despesa ocorrida;

- documentação que originou tal situação (se for o caso);

- importância a pagar;

- dados do credor (nome, CPF ou CNPJ e endereço)

- data de vencimento do compromisso (se for o caso);

- termo de reconhecimento de dívida, elaborado pelo ordenador de despesa, conforme modelo do Anexo III;

- autorização de pagamento realizada pelo ordenador de despesa.

# Procedimentos

* 1. **Reconhecimento da Dívida**

Formalização da solicitação e composição do processo de reconhecimento da dívida cabe ao Ordenador responsável, conforme mencionado no item anterior.

* 1. **Solicitação de crédito orçamentário**

Após o reconhecimento da dívida e cumpridas todas as exigências expostas acima, o Ordenador de Despesas deverá encaminhar o processo para solicitação de crédito orçamentário à Diretoria de Orçamento - DORC/PROPLAN.

* 1. **Registrar o passivo**

Após a indicação do crédito orçamentário, a DORC encaminhará o processo para a Coordenadoria de Registros Contábeis - CRC/DCF para que seja efetuado o registro do passivo no SIAFI. A apropriação do passivo deverá ser realizada seguindo os procedimentos do Anexo IV.

* 1. **Registrar o empenho no SIAFI**

Efetuado o reconhecimento do passivo, a CRC enviará o processo para a unidade gestora responsável, indicando a conta contábil do registro do passivo anterior, para que esta emita a nota de empenho no SIAFI.

* 1. **Emissão do Empenho**

A unidade emitira o empenho indicando a existência de passivo anterior na conta contábil informada pela coordenadoria de registros contábeis.

* 1. **Conferir a Nota de Empenho**

O processo retorna à DCF para a Gerência de Execução orçamentária – GEO/DCF, que confere se a Nota de empenho foi emitida corretamente e contém todos os elementos necessários para a identificação da despesa.

Estando o empenho correto, a GEO/DCF aprova e encaminha à unidade gestora para compor o processo de pagamento. Caso contrário, a GEO/DCF devolve à unidade para proceder aos ajustes necessários.

* 1. **Composição do processo para liquidação e pagamento**

A unidade gestora deverá anexar ao processo:

* Os documentos comprobatórios da despesa, conforme exposto no item 6 deste manual;
* O ateste que serviço/material foi recebido e “achado conforme” por servidor da unidade; e
* O pague-se pelo ordenador da despesa.

Depois de juntada toda a documentação o processo deverá ser enviado àCoordenadoria de Análise e Pagamento – CAP/DCF para análise, liquidação e pagamento.

* 1. **Análise, liquidação e pagamento.**

O processo é enviado para à CAP/DCF, que:

* Calcula a retenção de tributos e contribuições, prevista na legislação, para apurar o valor líquido a ser pago; e
* Verifica se o processo contém a documentação disposta no item 6 deste manual.

Caso contrário, a CAP devolverá o processo à unidade gestora responsável para proceder aos ajustes que se fizerem necessário.

* 1. **Conformidade de Gestão**

O processo é encaminhado à coordenadoria Conformidade de registro de Gestão da DCF, que realiza a análise documental e os lançamentos registrados no SIAFI e posterior validação.

Estando todos os procedimentos e documentação correta é efetuado o registro de “sem restrição” na Conformidade dos Atos e Fatos de Gestão no SIAFI e o processo é enviado para o arquivo da DCF.

Caso precise de ajustes, o processo retorna à Coordenadoria de análise de pagamento para realização dos devidos ajustes.

# Controle de Registros

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Documentos** | **Arquivamento** | | **Prazo de Armazenamento** | **Destinação** |
| **Físico** | **Digital** |
| Processo de Pagamento | Arquivo da DCF | N.A | \* Mínimo de 3 anos | Arquivo Geral/PROGEST |

# Indicadores de Desempenho

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Descrição** | **Meta** |
| % de NE de DEA anulados | Este indicador analisa o percentual de notas de empenho anuladas por não conter todos os elementos necessários para o reconhecimento de DEA. | 10% |

# 10. Fluxo da Atividade

**ANEXOS**

**Anexo I - Checklist para Enquadramento como Despesa de Exercício Anterior**

Para a dívida ser considerada como Despesa de Exercício Anterior, ela deve se enquadrar em um dos itens abaixo listados, conforme Art. 37 da Lei nº 4.320/64 e § 2º do Art 22 do Decreto 93.872/86:

Despesas cujo empenho tenha sido considerado insubsistente e anulado no exercício a que correspondeu, mas que o credor já tenha cumprido sua obrigação.

Restos a pagar cancelados, mas ainda vigente o direito do credor.

Compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício financeiro.

**Anexo II - Checklist da Composição Processual**

Documentos indispensáveis ao processo de reconhecimento da dívida, conforme Manual SIAFI – Macro função 021140:

Causa da inobservância do empenho ou justificativa de anulação de empenho.

Relatório da despesa ocorrida.

Documentação que originou tal situação (se for o caso).

Importância a pagar.

Dados do credor (nome, CPF ou CNPJ e endereço).

Data de vencimento do compromisso (se for o caso).

Termo de reconhecimento de dívida, elaborado pelo ordenador de despesa.

Autorização de pagamento realizada pelo ordenador de despesa.

**Anexo III - Termo de Reconhecimento da Dívida**

**Termo de Reconhecimento de Dívida**

Em conformidade com art. 100 da Lei nº 4.320 de 17 de março de 1964, reconheço a dívida no valor de R$ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (por extenso) junto a \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (especificar o credor), CNPJ/CPF nº \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, situada à \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (especificar endereço comercial) pelos \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (especificar os serviços/aquisições que motivaram o pagamento).

Informo que o passivo foi reconhecido sem o correspondente recurso orçamentário devido \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (justificativa dos motivos pela ausência de cobertura orçamentária).

Memória de cálculo da estimativa do valor contábil do passivo (se for o caso) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Local, \_\_\_ de \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ordenador de Despesas

Assinatura e carimbo

**Anexo IV - Procedimentos para Registro do Reconhecimento do Passivo**

Visando o correto registro do passivo referente ao reconhecimento da DEA no SIAFI, abaixo são mencionados os procedimentos para os lançamentos contábeis de responsabilidade da Coordenadoria de Registros Contábeis - CRC/DCF.

**1.** Verificar o enquadramento da dívida como DEA;

**2.** Conferir a composição documental do processo para reconhecimento da dívida;

**3.** A apropriação do passivo será efetuada no Sistema SIAFI WEB por meio do Documento Hábil PA, gerando uma Nota de Sistema - NS.

A situação a ser incluída, quedeve ser utilizada no momento do **reconhecimento da obrigação com o elemento 92 - Despesas de Exercícios Anteriores é**:

**LPA330** - APROPRIAÇÃO DE PASSIVO CIRCULANTE - AJUSTES DE EXERCÍCIOS ANTERIORES

**4.** As Contas Contábeis a serem afetadas no momento do registro do passivo dependem da dívida e das informações a que referem o processo, podendo ser, a título de exemplo:

Servidor: 2.1.1.1.1.01.01 - Salários, Remunerações e Benefícios;

Pessoa Física/Jurídica: 2.1.3.1.1.04.00 - Contas a Pagar Credores Nacionais;

Diárias: 2.1.8.9.1.02.00 - Diárias a Pagar.

**5.** Após o registro da NS, repassar o processo e cópia dos lançamentos contábeis para um outro servidor da mesma Coordenadoria afim de que este possa proceder com a confirmação da verificação documental e dos registros contábeis visando a implementação de mecanismo de controle prévio ao empenho.

Obs.: A apropriação do passivo deverá ser realizada seguindo as orientações contidas na Macro função SIAFI – 021140, disponível no link <http://manualsiafi.tesouro.fazenda.gov.br/020000/021100/021140>